

Logros y desafíos

TRAN THI QUE
VO TRI THANH



Pese a algunas conquistas notables en el desarrollo socioeconómico en los años 90, han surgido desequilibrios en el crecimiento y disparidades en la reducción de la pobreza y el desarrollo humano. Las debilidades estructurales de la economía y los obstáculos institucionales, junto con la crisis de Asia Oriental, son responsables del reciente retroceso del crecimiento económico. El proceso hacia la reducción de la pobreza es desigual y ha aumentado la brecha entre ricos y pobres.

Reformas económicas e integración internacional: conquistas notables

El rostro de la economía y de la sociedad vietnamitas cambió sensiblemente desde la adopción de reformas de mercado y de la apertura de la economía en 1989. Vietnam no fue afectado por la crisis de mediados de los años 80 y el crecimiento anual de su PBI tuvo un promedio del 7,2% durante los años 90. Aunque Vietnam sigue siendo uno de los países más pobres del mundo, la pobreza se redujo considerablemente, del 58% en 1993 al 37% en 1998. El lapso de 1993-1998 registró sólo un leve incremento en la desigualdad del ingreso con un aumento del coeficiente Gini de 0.33 a cerca de 0.35. Es reconocido a nivel general que el proceso de reformas benefició a la gran mayoría de los vietnamitas.

Los principales indicadores sociales mejoraron sensiblemente en los años 90. Más del 90% de la población es alfabeta, y en el 2000 se conquistó la educación primaria universal. La incidencia de la baja talla entre los niños menores de cinco años descendió del 51% en 1993 al 34% en 1998. La esperanza de vida en 1998 era de 70 años para las mujeres y de 65 para los hombres. El lugar de Vietnam en el Índice de Desarrollo Humano mejoró del 116 (en un total de 173 países) en 1992 al 109 (entre 174 países) en 1998.¹

CUADRO 1

Algunos indicadores sociales clave, 1993 – 1998		
INDICADOR	1993	1998
Educación		
Tasa de matrícula primaria (neta)		
Femenina	87,1	90,7
Masculina	86,3	92,1
Tasa de matrícula secundaria básica (neta)*		
Femenina	29,0	62,1
Masculina	31,2	61,3
Tasa de matrícula secundaria superior (neta)*		
Femenina	6,1	27,4
Masculina	8,4	30,0
Nutrición Infantil		
Incidencia de la baja talla entre niños de 0 a 59 meses	51	34
Femenina	51	33
Masculina	50	35
Acceso a la infraestructura		
% de población rural con centros de salud pública en la comunidad	93	97
% de población rural con acceso a agua potable**	17	29
% de población urbana con acceso a agua potable**	60	75
% de población con electricidad como fuente principal de luz	48	77

* El rápido incremento de las tasas de matrícula secundaria revierte el descenso en la matrícula en el lapso 1987-1992;
** La definición de agua potable incluye agua por cafetería, pozos con bomba y agua de lluvia.

Fuente: Banco Mundial, (1999), Cuadro 1.2.

Progreso desigual en la reducción de la pobreza

La pobreza ha descendido en las siete regiones de Vietnam, pero algunas regiones están rezagadas frente a las otras. De 1993 a 1998, la incidencia de la pobreza descendió 34% en el Delta del Río Rojo, pero sólo descendió un 10% en el Delta Mekong. La brecha entre ricos y pobres se amplió en todo el país. En 1994, el ingreso per cápita promedio del 20% de la población más rica en la provincia más rica fue 25 veces superior al del 20% más pobre de la población en la provincia más pobre; en 1996 fue 34 veces superior.²

En la actualidad, el 90% de los pobres viven en el medio rural. Cerca del 5% del total de los hogares se vieron perjudicados entre 1993 y 1998, pasando a integrar las filas de los pobres.³ Las inundaciones de 1999 en la región de la Costa Central hicieron que 75 mil hogares que acababan de dejar la pobreza volvieran a vivir en situación de pobreza y miseria.⁴ La brecha entre zonas urbanas y remotas también se amplió.

CUADRO 2

La falta de servicios básicos en provincias ricas y pobres, 1998			
PROVINCIA/CIUDAD	% DE POBLACIÓN SIN AGUA POTABLE	% DE POBLACIÓN SIN SANEAMIENTO	% DE POBLACIÓN SIN ELECTRICIDAD
Grandes ciudades			
Hanoi	1,4	2,8	0,1
Ho Chi Minh	1,2	2,3	1,5
Provincias remotas			
Ha Giang	63,5	37,9	60,0
Lai Chau	76,7	57,4	69,1

Fuente: Estimado basado en VLS98

Vietnam recibe buenas calificaciones en lo que respecta a la equidad de género: las tasas de matrícula primaria y secundaria básica son prácticamente iguales para niños y niñas; las tasas de mortalidad para los menores de cinco años son inferiores para las niñas (29,2%) que para los varones (42,1%); la participación de las mujeres vietnamitas se puede apreciar en todos los aspectos de la vida económica, social y política, y su papel es cada vez más importante. No obstante, las mujeres tienen menos voz en el gobierno, sobre todo a nivel local: el 88,1% de los ministros y titulares de cargos equivalentes a nivel nacional son hombres, y el 98,7% de los presidentes a nivel comunitario son hombres.

1 Según el PNUD (1994 y 2000). El IDH se basa en tres indicadores básicos: longevidad, medida por la esperanza de vida al nacer; educación, medida por la combinación de alfabetización adulta y la matrícula bruta primaria, secundaria y terciaria combinada; y el nivel de vida, medido por el PBI real per cápita y ajustado según la paridad de poder adquisitivo (PPP\$). Cuanto mayor es el IDH de un país, mejor se considera su desarrollo humano.

2 Informe Nacional de Desarrollo Humano de Vietnam 2000, Hanoi (de próxima aparición).

3 Banco Mundial (1999)

4 Informe Nacional de Desarrollo Humano de Vietnam 2000, *op. cit.*

CUADRO 3

Mujeres en la administración de gobierno (%)		
CARGO	HOMBRES	MUJERES
Ministros y equivalentes	88,1	11,9
Viceministros y equivalentes	92,7	7,3
Presidente a nivel provincial	96,6	3,3
Director de Departamento a nivel provincial	92,7	7,3
Presidente a nivel de distrito	95,5	4,5
Presidente a nivel comunitario	98,7	1,3

Fuente: Sindicato de Mujeres Vietnamitas

Crecimiento de la AOD

La totalidad del gasto social del estado representó más del 25% del presupuesto anual. Este nivel se mantuvo a pesar del enteltecimiento del crecimiento económico en la segunda mitad de los años 90. El gasto social aumentó del 4,1% del PBI en 1991 a cerca del 6,6% en 1995 y al 5,9% en el 2000.

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) aumentó sensiblemente desde 1993, cuando se retiró el embargo de EEUU. El nivel relativamente alto de AOD refleja el apoyo dado a las reformas económicas por los donantes y la comunidad internacional. La AOD total anual aumentó de USD 270,5 millones en 1993 a USD 724,4 millones en 1995 y a USD 1.519,4 millones en 1999. La AOD destinada al desarrollo social también aumentó en cifras absolutas, de USD 69,8 millones en 1993 a USD 139,4 millones en 1996 y a USD 207,3 millones en 1999.

Gasto social regresivo

El gasto en el desarrollo social ha descendido como porcentaje de la AOD total. La AOD para los servicios sociales básicos no cumplió el compromiso 20/20 asumido en Copenhague. En 1999, sólo el 8,9% de la AOD se destinó al gasto social. Además, el gasto estatal está sesgado hacia los más adinerados, con el 20% más rico recibiendo cerca del 50% de los recursos terciarios y de distrito para la atención médica. Las regiones más ricas ofrecen la atención médica más económica: una visita a un hospital en la región del sudeste es inferior a un tercio del costo de una visita a un hospital en las tierras altas del norte. La situación del gasto para la enseñanza y la capacitación es similar. Los fondos destinados a las escuelas favorecen a las ciudades y las provincias más pudientes. En los últimos años, cerca del 50% del gasto estatal para la educación se destinó a las zonas urbanas. El subsidio de educación para la enseñanza terciaria y técnica supera 13 veces al subsidio para la enseñanza primaria.⁵

En años recientes, la AOD por región ha sido más equilibrada y coherente con el programa de Erradicación del Hambre y Reducción de la Pobreza (EHRP). La cantidad de AOD destinada al medio rural aumentó del 29% en 1995 al 48% en 1998. No obstante, Hanoi y Ho Chi Minh siguen recibiendo la mayor proporción de AOD per cápita.⁶

Estrategia de desarrollo 2001-2010: objetivos ambiciosos

El objetivo general de la estrategia de desarrollo socioeconómico de Vietnam, de 10 años de duración, es “acelerar el proceso de industrialización y modernización... para sacar al país de su estado de subdesarrollo y crear los cimientos para que en el 2020 nuestro país se convierta básicamente en un país industrializado”.⁷ Vietnam espera combinar el crecimiento económico con planes integrales para reducir la pobreza. Los principales objetivos estratégicos a alcanzar para el 2010 son la duplicación del PBI durante el 2000, mejorar sustancialmente el Índice de Desarrollo Humano y la infraestructura para cumplir los requisitos de desarrollo socioeconómico.

Los objetivos de la estrategia decenal de desarrollo son ambiciosos, pero considerados asequibles. No obstante, aún deben superarse grandes obstáculos.

Aunque Vietnam logró algunas conquistas notables en su desarrollo socioeconómico en los años 90, han surgido desequilibrios en el crecimiento y disparidades en la reducción de la pobreza y el desarrollo humano. Las debilidades estructurales de la economía y los obstáculos institucionales, junto con la crisis de Asia Oriental, son responsables del reciente retroceso del crecimiento económico. Las reformas estructurales y administrativas se necesitan con urgencia, y pueden imponer un importante costo de adaptación, sobre todo a corto plazo, en la economía y la sociedad.

Vietnam ingresa a una nueva etapa de integración internacional. El país se incorporó a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA) en 1995. Según el Acuerdo de Libre Comercio de ANSEA, Vietnam se compromete a reducir considerablemente y a eliminar todas las barreras al comercio con los países socios para el 2003 y el 2006, respectivamente. El país se convirtió en socio de APEC en 1998, y firmó el Acuerdo Bilateral de Comercio con EEUU en julio del 2000. En la actualidad, el país se prepara para acceder a la OMC. Los beneficios sociales obtenidos de la integración a la economía mundial serán muy importantes. Una mayor integración también significa mayor volatilidad y mayores riesgos. La distribución de los beneficios de la liberalización comercial es un tema que requiere de mayor atención. ■

Referencias

- GENDCEN. *Women employment and economic status research report*. Hanoi, noviembre del 2000.
- Gobierno de Vietnam. *Continuing a reform, creating a momentum for the sustainable growth in the first decade of the new millennium*. Informe del gobierno de Vietnam, Reunión del Grupo Consultor de Vietnam, Hanoi, diciembre del 2000.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Informe de Desarrollo Humano 1994 (2000)*. Oxford University Press.
- Banco Mundial. *Vietnam: Attacking Poverty - Vietnam Development Report 2000*. Informe conjunto del Grupo de Trabajo Gobierno-Donantes-ONG, diciembre del 2000.

Centre for Gender, Environment and Sustainable Development Studies (GENDCEN) (Centro de Estudios de Género, Medioambiente y Desarrollo Sustentable)
<que@hn.vnn.vn>

5 Oxfam. “Vietnam: New Challenges for Growth, Equity and Poverty Reduction”, junio del 2000 y Bui Duong Nhieu. “Distribution of the State Budget and the basic social services”. Documento presentado en el taller “Globalization and Social Development”, organizado por el Centro Nacional de Ciencias Sociales y Humanidades y Oxfam en Hanoi, 15-16 de marzo del 2001.

6 CIEM (Central Institute for Economic Management). *Vietnam's Economy 1999 (2000)*, Hanoi, marzo del 2000 y 2001.

7 Comité Central del Partido Comunista de Vietnam. *Estrategia de Desarrollo Socioeconómico 2001 – 2010*, Borrador. Hanoi, julio del 2000.