

Después del tsunami: reconstruyendo para los turistas

Enmascarado como un proyecto de reconstrucción, un segundo “tsunami” ha azotado las costas de Sri Lanka. Los operadores turísticos y los promotores inmobiliarios del sector privado se están beneficiando con la exclusión de las comunidades locales de la formulación de proyectos de recuperación y con la disponibilidad de fondos gubernamentales e internacionales destinados a la reconstrucción. Han trazado proyectos que alejan a la población local de la costa para hacer lugar a hoteles de lujo y muelles para hidroaviones, dirigiendo la atención del gobierno hacia el turismo y desviándola de las necesidades de la población local.

Movement for Land and Agricultural Reform

Sarath Fernando

Luego que el tsunami azotara Sri Lanka el 26 de diciembre de 2004, el gobierno entró en acción de inmediato y anunció un proyecto que implicaba no solo la recuperación de las áreas afectadas sino también un plan de reconstrucción total de la nación. Desde entonces ha recolectado más de USD 3.000 millones en compromisos de instituciones financieras internacionales y gobiernos extranjeros para llevar a cabo esta tarea. Mientras tanto, las organizaciones no gubernamentales han estado realizando casi toda la tarea de limpieza en las zonas arrasadas, así como la construcción de refugios temporales y la rehabilitación de los medios de subsistencia.

A pocos días del desastre, el gobierno comunicó que la gente no debía reconstruir sus hogares sobre la costa. Unas semanas después se estableció un área de exclusión de 100 a 200 metros. Poco después, se anunciaron excepciones para los operadores turísticos. Durante todo el proceso de recuperación, el gobierno continuó hablando de la necesidad de promover el turismo. Por ejemplo, la Cámara de Turismo de Sri Lanka sostuvo que, “Por una cruel vuelta del destino, la naturaleza le ha dado a Sri Lanka una oportunidad única, y de esta gran tragedia surgirá un destino turístico mundial de alto vuelo.”¹

Los planes maestros

Como parte del proceso de reconstrucción post-tsunami, en este momento se están desarrollando proyectos para transformar en espléndidos complejos turísticos 15 poblaciones costeras situadas en diferentes partes de la isla. Se decidió rediseñar Wadduwa, Beruwala, Bentota, Hikkaduwa, Galle, Unawatuna, Koggala, Matara, Hambanota, Tangalla, Yala, Arugam Bay, Passikuddah, Nilaweli y Kalpitiya, cada playa con un motivo temático diferente.

El primer proyecto en surgir fue el de la reurbanización de Arugam Bay, una pequeña población cerca de la orilla de una laguna de 300 hectáreas sobre la costa este de Sri Lanka. Sucede que es uno de los

mejores puntos del mundo para practicar surf, sin mencionar las hermosas playas. Arugam Bay servirá de modelo para todas las otras áreas a ser reconstruidas.

Transformando el entorno y la economía

El *Proyecto de Desarrollo de los Recursos de Arugam Bay: Reconstrucción hacia la Prosperidad* anunciado en abril de 2005 cubre una extensión de tierra entre Komari y Panamá que mide 17 por 5 kilómetros e incluye al pueblo de Pottuvil.

El Proyecto contempla la reorientación total del área. Transformará lo que una vez fueron comunidades pesqueras y agrícolas - que ofrecían algunos servicios tales como hospedaje de temporada - en un área extensamente desarrollada incluyendo hoteles para todos, desde un “windsurfista con bajo presupuesto un turista 5 estrellas”.² La transformación comprende también un “paraíso comercial para los compradores”,³ una marina para yates, un muelle para hidroaviones y un helipuerto. De acuerdo con el Proyecto, a partir de unas 9 hectáreas (de un total de 25.000) utilizadas actualmente, la superficie destinada para turismo aumentará exponencialmente debido a la reurbanización.

Los consultores contratados para implementar el Proyecto admiten que “se han inspirado en gran medida en proyectos anteriores (especialmente el Plan Maestro de Turismo)... que fueron ampliamente reconocidos como ambiciosos e inapropiados”.⁴ La desconexión entre la urbanización planeada y los intereses de la población local se ilustra en la siguiente cita, “el emplazamiento de la plataforma para helicópteros, cerca de la nueva vía peatonal, le dará una nueva vida y hará vibrar al centro urbano de Arugam Bay”.⁵

Pescadores desplazados para abrir paso a los turistas

Para llevar a cabo el Proyecto, la Cámara de Turismo de Sri Lanka desea adquirir no solo toda la tierra comprendida dentro de la zona protegida - 200 metros a partir de la línea de pleamar, confor-

me fue estipulado por el Grupo de Trabajo para la Reconstrucción de la Nación (TAFREN, por sus siglas en inglés)⁶ - sino también una franja de un kilómetro de ancho por 3 kilómetros de largo más allá de la zona protegida, y un cinturón de más de 600 metros alrededor de la orilla de la laguna. Deben también tomarse en consideración la extensión de mar adyacente a la entrada de la laguna, destinada para la marina de yates, y una franja atravesando la laguna, para el muelle de desembarque del hidroavión.

Las notas tomadas en una reunión organizada por la Fundación Sewelanka a la que asistieron miembros de la comunidad y el presidente de la Cámara de Turismo de Sri Lanka⁷ revelan que “la tierra pertenece al gobierno. Puede que sus ancestros hayan vivido en esa área, pero esos 860 acres pertenecen al gobierno. Serán desarrollados como área turística. Nosotros vamos a construir edificios y urbanizaremos el área y les vamos a pedir que vengan a trabajar allí... Desde que soy presidente, he acumulado 5.000 acres para la Cámara de Turismo. Mi meta son 15.000 acres”.

¿Qué otra cosa podría hacerse con USD 80 millones?

El gobierno decidió suspender la subvención semanal para alimentos de LKR 200 (USD 2) en efectivo y LKR 175 (USD 1,7) en raciones, destinada a las 881.000 personas afectadas por el desastre. Con USD 80 millones, esta ayuda podría extenderse otros seis meses.

El gobierno ha empezado a construir solo 1.659 viviendas permanentes para reemplazar las 41.393 que fueron completamente destruidas. USD 80 millones permitirían a 32.000 familias construir nuevas casas. ■

1 Cámara de Turismo de Sri Lanka, www.srilankatourism.org/bb_sirebuilds.htm

2 Arugam Bay Resource Development Plan (ABRDP).

3 *Ibid.*

4 Arcadis. “Evaluación Medioambiental para la Rehabilitación Post-Tsunami: Apoyando el Proceso de Planeamiento en Arugam Bay”, marzo de 2005, www.humanitarianinfo.org/srilanka/infocentre/assessments/others/doc/Arcadis.pdf

5 ABRDP, *op cit.*

6 Taskforce for Rebuilding the Nation, www.tafren.gov.lk

7 Notas de la reunión de Arugam Bay realizada en el Sala de Reuniones de la Cámara de Turismo de Sri Lanka, 17 de mayo de 2005.



El Proyecto explica que las nuevas viviendas para las aproximadamente 5.000 familias desalojadas⁸ se ubicarán en cinco localidades distintas del interior. En todos los casos las viviendas estarán situadas a bastante más de un kilómetro de las áreas contiguas al mar y la laguna, demarcadas para el turismo y sin acceso a las costas debido a la nueva infraestructura. El Proyecto propone adjudicar las viviendas a través de un sistema de sorteo. Las mismas notas mencionadas más arriba informan que “se cederán estas casas a personas que apoyen nuestro programa”. Es más, “si se realiza alguna construcción ilegal en Arugam Bay, el ejército y la policía tendrán que demolerlas”.

El Proyecto expresa también que a las más de 70 posadas que se estima existen y a muchos otros pequeños comercios que requieran reubicación, se les ofrecerá arrendamiento con opción a compra dentro de las zonas demarcadas si ya estuvieran registrados como negocios, mientras que los negocios no registrados no tendrán ese derecho. Estos negocios no registrados no recibirán ninguna compensación.

USD 80 millones de fondos pro-tsunami para favorecer el proceso

La inversión inicial en el desarrollo proyectado se estima en USD 80 millones. De estos, USD 50 millones están destinados a un puente sobre la Laguna Arugam, el que, de acuerdo al documento, “se erigirá como un símbolo inspirador que muestre el progreso hacia la obtención de la prosperidad para Arugam Bay” como “el portal hacia el paraíso turístico”.

Otros USD 5 millones se asignarán a construir una nueva vía alrededor de la Laguna Arugam. Se plantean unos USD 20 millones adicionales para la construcción de los nuevos pueblos interiores que comprenden 2.500 casas.

Los USD 5 millones restantes se asignan a los proyectos de abastecimiento de agua y redes de saneamiento de los nuevos pueblos y de la zona turística. El costo de otras infraestructuras y comodidades propuestas, tales como el muelle de desembarque del hidroavión y el helipuerto, no ha sido aún incluido en el proyecto global, aunque en el documento se expresa que para ello se utilizarán fondos del gobierno o de organizaciones no gubernamentales.

Personas equivocadas a cargo del planeamiento

El Fondo para Reconstruir Sri Lanka⁹ - creado tras el tsunami por cuatro individuos que comenzaron a trabajar en el área de Arugam Bay como “iniciativa apolítica del sector privado” - aparentemente inició el Proyecto en forma independiente. Los administradores son Ajito De Costa, Michel Sproule, Hanif Yusoof y D. Kumara. De Costa es director ejecutivo de una

compañía fabricante de prendas de vestir llamada Maxim Ltd. Anteriormente fue presidente de la Autoridad Central para el Medioambiente y del grupo de trabajo que elaboró el Plan Maestro Colombo Megapolis 2030. Sproule, su hijastro, es socio en un estudio de abogados de Colombo especializado en inversiones exteriores, consultoría para el desarrollo de infraestructuras y propiedades inmobiliarias. Yusoof es director ejecutivo de una compañía de transporte llamada Transportes Expolanka Ltd. Kumara es médica retirada.

A poco menos de un mes del tsunami, el Fondo para Reconstruir Sri Lanka ya había contratado varios consultores para trabajar en el Proyecto. El grupo incluía a Arcadis, una empresa consultora en ingeniería de Holanda, ECOPLAN-Z Limitada de Nueva Zelanda, y Environment & Management Lanka (EML) Consultants (Consultores de Medioambiente & Empresas Lanka) de Sri Lanka. Todas ellas están comprometidas o directamente vinculadas al trabajo en importantes proyectos de infraestructura del Banco Asiático de Desarrollo o el Banco Mundial. De acuerdo con su sitio web, la compañía local (EML Consultants) habitualmente actúa facilitando inversiones de Estados Unidos en obras sanitarias y medioambientales, comercio de carbón, plantaciones agrícolas y floricultura.

El Proyecto se concretó el 25 de abril de 2005 y en él se afirma que el Presidente lo había aprobado y estaba “entusiasmado por ver que los planes de acción propuestos en el informe fueran implementados sin demora”.¹⁰ De hecho, el 8 de abril de 2005 la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ya había publicado un llamado de precalificación¹¹ para contratar la construcción del puente, carretera, proyecto de abastecimiento de agua y saneamiento en Arugam Bay. También fueron anfitriones de una conferencia previa a la licitación dirigida a potenciales contratantes llevada a cabo en Colombo el 10 de mayo de 2005.

Los residentes de Arugam Bay se enteraron del proyecto a través de una reunión organizada por la Cámara de Turismo de Sri Lanka y la Fundación Sewalanka, que tuvo lugar en Colombo el 17 de mayo de 2005.

Una evaluación del Proyecto llevada a cabo por Arcadis indicaba que “el defecto más relevante es que ha sido en gran medida generado aisladamente en Colombo, con muy poca o ninguna participación de los interesados. Es evidente que el equipo permaneció solo dos días en Pottuvil-Arugam Bay, y aparte del funcionario de la Agencia de Gobierno en Ampara y del Secretario de Distrito en Pottuvil, se reunieron solamente con el personal de la organizaciones no gubernamentales internacionales”.¹²

Los intereses comerciales por encima de todo

El plan depende del Grupo de Tareas para la reconstrucción del país (TAFREN), un organismo extragubernamental que funciona bajo la autoridad del Presidente.

Diez destacados empresarios dirigen TAFREN, de los cuales por lo menos cinco son dueños o administran compañías que operan hoteles playeros. ■

El segundo “tsunami”

Se está haciendo cada día más evidente que la dirección tomada en la reconstrucción posterior al tsunami es completamente opuesta a los intereses de los sobrevivientes de la catástrofe. Estas personas están siendo desplazadas de su tierra y alejadas de sus medios de subsistencia en nombre de un ambicioso proyecto para modernizar al país.

Este proceso comenzó mucho antes del tsunami, pero ahora se está acelerado por el peso de los USD 3.000 millones recolectados por el gobierno en nombre de las víctimas del tsunami. Si cada uno de los 15 pueblos turísticos requiere una inversión de USD 80 millones para su reconstrucción, el costo será de USD 1.200 millones, o sea un abultado 40% de la cantidad total recolectada. Si los proyectos de los 15 pueblos siguen el modelo de Arugam Bay, la cantidad de familias desplazadas para hacer lugar a hoteles, marinas de yates, helipuertos y pistas de aterrizaje de hidroaviones podría fácilmente superar 75.000, un tsunami menor pero igualmente devastador para estas personas.

Conclusión

Cuando se pone a cargo del planeamiento a las personas equivocadas, el resultado se traduce en proyectos equivocados y la mayoría de la personas termina siendo dejada de lado. Como las decenas de miles de personas que están sofocándose de calor en carpas y chozas de lata, esperando saber dónde se les permitirá reconstruir sus vidas y qué recursos se les permitirá utilizar. Como los cientos de miles de personas que viven en esta incertidumbre desde hace 20 años. Como los millones a los que se les ha dicho que esperen hasta 2015 para quizás sentirse la mitad de pobres o la mitad de hambrientos.

Las millones de personas que han contribuido, tan rápida y generosamente, a los fondos de reconstrucción post-tsunami deberían exigir que las personas a las que querían llegar y socorrer obtengan lo que necesitan para reconstruir sus vidas. Lo único que éstas quieren es acceso a los recursos que han sido suyos por generaciones - la tierra, el agua, las playas, el mar - y el espacio para elaborar sus propios proyectos. ■

8 Lancaster, John. “Después del tsunami, los habitantes de Sri Lanka temen la pavimentación del Paraíso”. *Washington Post*, 5 de junio 2005, www.washingtonpost.com/wpdyn/content/article/2005/06/04/AR2005060401136_pf.html

9 Rebuild Sri Lanka Trust, www.rebuildsrilanka.org

10 ABRDP, *op cit.*

11 Llamado de Precalificación para una Próxima Solicitud de Propuestas, No SL688-05, 8 de abril de 2005.

12 Evaluación Medioambiental para la Rehabilitación Post Tsunami. “Estimulando el Proceso de Planeamiento en Arugam Bay”, 16 de mayo de 2005.

