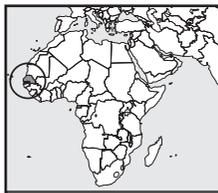


■ SENEGAL

Servicios sociales básicos aún inaccesibles



Los objetivos del gobierno de reducir la pobreza en un 30% para 2015 no se concretará sin cambios estructurales profundos. El país necesita lograr un crecimiento económico real y sostenido que permita alcanzar aspectos vitales como la universalización de la educación y servicios de salud dignos para reducir los altos índices de mortalidad materno-infantil.

Association pour le Développement Economique
Social Environnemental du Nord (ADESEN)
Tamsir Sall
Ramatoulaye Ngom

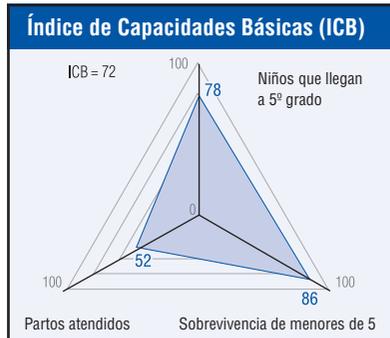
Con motivo de la apertura de la Primera Conferencia Africana sobre Desarrollo Humano (Rabat, Marruecos, 6 y 7 de abril de 2007), el gobierno de Senegal –país de 12.217.706 de habitantes compuesto en su mayoría por jóvenes y mujeres– reiteró una vez más que su objetivo de reducir la pobreza por debajo de 30% en 2015 se basa en un crecimiento anual previsto de 7% a 8% en términos reales entre 2006 y 2010.

El informe gubernamental agrega que el crecimiento de la riqueza “será sostenido por un incremento de las inversiones públicas y privadas así como por la mejora en la eficacia del gasto público y el aumento de la contribución del sector agrícola al crecimiento mediante una diversificación y una modernización de los establecimientos agropecuarios.”

En un ámbito más general y con la perspectiva de aceptar los desafíos de la pobreza y el desarrollo humano, el gobierno procede a la revisión de su Estrategia de Reducción de la Pobreza (DERPII, 2006-2010) fundada en las prioridades establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y en una estrategia de crecimiento acelerado. Dichas prioridades incluyen: creación de riqueza, una mayor promoción del acceso a servicios básicos y seguridad social así como prevención y gestión de riesgos y desastres, crecimiento y desarrollo descentralizado y participativo.

No obstante, esta evaluación redactada por el gobierno se opone a la presentada en el informe de 2007 de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) sobre Perspectivas Económicas en África. Teniendo en cuenta el informe de la OCDE, podemos preguntarnos cómo puede hacer el gobierno para lograr dichos resultados con las dificultades que enfrenta.

El informe de la OCDE resalta los serios obstáculos que impiden lograr los objetivos de reducción de la pobreza fijados por el gobierno debido a la conjunción de factores desfavorables. Esos factores, más allá de su dimensión coyuntural, están vinculados a la vulnerabilidad y a las fallas estructurales que continúan existiendo en el país, como las dificultades de expansión de los sectores exportadores –por ejemplo aquellos vinculados a la producción de maní, la pesca y los fosfatos– a nivel internacional.



También reflejan, según la OCDE, los problemas que afectaron al país en 2006. Mientras que en 2005 se registró un crecimiento de 5,5%, en 2006 apenas se llegó a 3%. Otras fuentes indican un mayor crecimiento del Producto Bruto Interno (PBI). Es el caso de World Development Indicators (WDI), en cuyo informe correspondiente a 2006 asigna un crecimiento para el país de 6,2%.

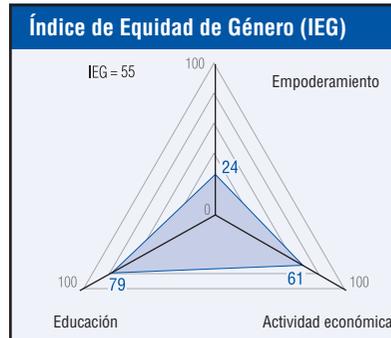
Uno de los problemas señalados en distintos informes para explicar los cambios en el ritmo de crecimiento de la economía es la posible relación con una diversificación insuficiente de la economía, sobre todo en un clima “aún poco favorable a la inversión, sobre todo a la inversión extranjera directa”.

No resulta extraño entonces que los resultados en el área del desarrollo humano sean insuficientes y ubiquen aún a Senegal entre los países con el Índice de Desarrollo Humano (IDH) más bajo (posición 157 en 175), a pesar de haber registrado una leve mejoría con respecto a 2002.

Emigración clandestina masiva

Frente al fracaso de las políticas agrícolas los jóvenes no ven otra solución más que la emigración clandestina para escapar del infierno de la pobreza. Así, el país se ha convertido en uno de los puntos de partida de una emigración clandestina masiva hacia España. En 2006, más de 31.000 inmigrantes clandestinos, en su mayoría provenientes de países de África Subsahariana llegaron a Islas Canarias a bordo de embarcaciones improvisadas poniendo en riesgo su vida. Esta tendencia va a continuar agravándose a causa de la falta de seguros de desempleo y asistencia social.

Mientras tanto, los precios de los artículos de primera necesidad (aceite, arroz, pan, azúcar, etc.)



se han disparado, lo que agrava aún más la situación. La población difícilmente puede acceder a servicios básicos como el agua, la educación y la salud, sectores que debieran haberse desarrollado considerablemente para atenuar el peso de la pobreza.

El agua, un recurso escaso

La falta de agua potable y de un sistema de saneamiento adecuado constituyen dos de las primeras causas de enfermedades y fallecimientos y son causa también del retroceso económico del país. El gobierno elaboró un programa ambicioso con el objetivo de implementar mejoras en este sector. El Programa de Agua Potable y Saneamiento del Milenio (PEPAM) es un plan unificado de intervención para el abastecimiento de agua y saneamiento en el medio urbano y rural. Dicho programa abarca el período 2005-2015 y pretende asegurar e incrementar el acceso de los hogares rurales y urbanos al agua potable y equiparlos con un sistema de saneamiento autónomo adecuado, sobre todo en el medio rural (evacuación de desechos y aguas servidas). Su principal objetivo es reducir la pobreza ayudando a las poblaciones locales desfavorecidas a tener un acceso estable a estos servicios sociales básicos. No obstante, la principal preocupación del gobierno es encontrar financiamiento para las inversiones en el sistema hidráulico rural y el saneamiento en el medio urbano y rural. Esto significaría en parte dejar de lado los ODM.

Salud: infraestructura y personal insuficientes

En el área de la salud, el informe presentado en la Conferencia Africana sobre Desarrollo Humano en 2007 señala que los indicadores son insuficientes y

que lamentablemente la tasa de mortalidad de menores de cinco años es de 121 por mil y la tasa de mortalidad infantil de 61 por mil.

Otros datos proporcionados por UNICEF (2005) indican cifras aún más preocupantes: la mortalidad de niños menores de un año es de 78 cada mil nacidos vivos, mientras que en el segmento de menores de 5 años la mortalidad alcanza 137 cada mil nacidos vivos.

Esta situación se explica en gran parte por el hecho de que el país está lejos de cumplir con las normas establecidas por la Organización Mundial de la Salud en términos de infraestructura y de personal dedicado a la atención de la salud:

- La región de Fatick en el interior del país aún no cuenta con un hospital aunque los trabajos de construcción se iniciaron antes de 2000, lo cual significa que hace más de siete años que no se hace nada por esta región en cuanto a mejorar las condiciones de la salud de la población;
- El área de maternidad del hospital Aristide Le Dantec, en Dakar, la más grande del país, hace casi 3 años que está cerrada y no se ha fijado ninguna fecha para su reapertura;
- Sólo un número reducido de médicos especialistas y parteras se forman cada año.

Si bien se registraron avances importantes en materia de lucha contra la mortalidad materna, queda sin lugar a dudas un largo camino que recorrer para lograr los ODM. La tasa de mortalidad materna debería reducirse 75% entre 1990 y 2015. Encuestas realizadas en 2004 revelaron que en el país aún mueren 690 mujeres cada 100.000 nacidos vivos (UNICEF, 2005). Es por esta razón que la Dra. Soukeyanatu Fall Kaba dio la señal de alerta al revelar esta situación dramática, en la que 48% de las mujeres dan a luz sin asistencia de personal médico calificado. Partos en el hogar a causa de los problemas socioculturales, centros de atención de la salud de muy difícil acceso y recursos económicos escasos son algunas de las tantas razones por las cuales, según la doctora, nadie se hace cargo de las mujeres embarazadas.

El cumplimiento de los ODM en materia de salud no serán más que una ilusión si no se adoptan las siguientes medidas:

- Infraestructuras de atención de la salud de buena calidad, en cantidad suficiente y accesible a la población.
- Una verdadera política de gestión de los recursos humanos con planes definidos de profesionalización y un sistema de motivación que prepare a un número adecuado de personal capaz de trabajar de inmediato y de manera eficiente en todas las estructuras de atención médica.
- Un sistema de provisión de medicamentos y equipos médicos a nivel de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) para garantizar a los estados miembros una disponibilidad permanente y una reducción significativa de los costos de adquisición, el cual contará con el apoyo de órganos

como la Organización del África Occidental para la Salud (OOAS) con atribuciones y facultades reforzadas.

- Un sistema de cobertura médica flexible y adaptable que permita a la mayor cantidad posible de familias acceder a la salud sin tener que pagar costos cada vez más elevados (relacionados a la afiliación a sistemas privados de atención); gratuidad de la asistencia médica tanto para niños de 0 a 5 años como para las mujeres durante el parto.
- Desarrollo de mecanismos que refuercen el poder y los medios de las comunidades locales y la población en general mediante su participación en el seguimiento y control de los centros médicos con el fin de promover una buena gobernanza.
- Reducción de las disparidades entre las diferentes localidades del país mediante la puesta en práctica de una política adecuada de distribución de infraestructuras sanitarias.

Educación: poner en práctica la Declaración de Bamako

En materia de educación no se ha logrado aún el objetivo de la universalización a nivel primario, a pesar de una tasa bruta de matriculación en educación primaria que ha venido en aumento, de 62% en 1998 a 75,8% en 2003 y a 79,9% en 2004. De hecho, aunque el analfabetismo adulto está en retroceso, aún afecta a 62,2% de la población. En esta área los problemas son de orden material (falta de locales educativos, falta de libros de texto) y pueden solucionarse mediante asignaciones presupuestales.

Aunque en su informe de 2005 la UNESCO ubicó a Senegal junto a otros dos estados africanos entre 10 países del mundo con planes ambiciosos en materia de educación, quedan aún grandes esfuerzos por hacer en pos de un verdadero progreso en la educación. En este sentido, la puesta en práctica de la Declaración de Bamako tendrá un impacto positivo en el sistema educativo en África y en especial en el país.

En efecto, al término de la Conferencia de Bamako (19 al 22 de junio de 2007) organizada por la Asociación para el Desarrollo de la Educación en África (ADEA), UNICEF y el Banco Mundial para abordar la "Abolición de las Cuotas Escolares: Planificación para una Financiación de Calidad y Sustentable", los 200 delegados de 23 países constataron que en la situación actual "muchos países no alcanzarán el objetivo planteado" en tanto no se pueda tener acceso universal al primer año de educación primaria en los próximos dos años. En una declaración formal, los ministros de educación y finanzas de los 23 países presentes en el transcurso de la conferencia internacional reiteraron su compromiso con una mejor planificación de las estrategias a fin de cumplir con esta exigencia de universalidad de la educación primaria para 2015. Según recoge el informe, el compromiso de los ministros apunta a "lograr que ningún niño quede fuera de la órbita escolar porque su familia no tiene medios económicos para mandarlo a la escuela". La conferencia de Bamako pretende asimismo

"acrecentar los recursos a nivel nacional así como la eficacia de su utilización" y poner en práctica políticas óptimas, así como planificar actividades que puedan asegurar el éxito de la iniciativa de eliminación de los gastos de educación.

Los autores de la Declaración de Bamako reconocen que "nuestros países, si bien comparten el mismo compromiso, se ubican en diferentes niveles de realización de dicho objetivo", por lo cual estiman que cada país deberá "encontrar soluciones adaptadas a sus propias realidades." Por otro lado, y "conscientes del rol preponderante de la sociedad civil en el desarrollo", los mandatarios se comprometieron a "trabajar en conjunto con el objetivo de movilizar a nuestros conciudadanos y asegurarnos su apoyo". Es en el marco de esta dinámica que los ministros pretenden "poner en práctica mecanismos eficaces de seguimiento y control para lograr que el compromiso se convierta efectivamente en resultados concretos." Solicitan también al Banco Mundial y al Grupo de los Ocho países más poderosos (G-8) que cumplan con su promesa de 2005 de efectivizar el acceso de todos los niños "a una educación primaria de buena calidad, obligatoria y completamente gratuita". Invitan además a los patrocinadores a otorgar financiamientos "previsibles, disponibles a largo plazo y compatibles con nuestros planes de educación nacional." ■

Referencias

- ADEA (Asociación para el Desarrollo de la Educación en África) (2007). "The ministers of education and finance of 23 countries commit to attaining universal primary education by 2015". Comunicado de prensa, 22 de junio. Disponible en: <www.adeanet.org/downloadcenter/SFAI06-07/PR_closing%20SFAI%20Bamako_en.pdf>.
- Conferencia Internacional sobre la Abolición de las Cuotas Escolares: Planificación para una Financiación de Calidad y Sustentable (2007). "The Bamako Statement on the Abolition of School Fees by the Ministers of Education and Finance". 19-22 de junio, Bamako, Mali. Disponible en: <www.adeanet.org/downloadcenter/SFAI06-07/Bamako%20Statement-2007-02-07-engl.pdf>.
- UNESCO (2004). *Informe de Seguimiento de la EPT en el Mundo 2005. Educación para Todos. El imperativo de la calidad*. París: UNESCO. Disponible en: <www.unesco.org/education/efa_report/>.
- UNICEF (2005). *El estado mundial de la infancia 2006. Excluidos e invisibles*. Nueva York: UNICEF. Disponible en: <www.unicef.org/spanish/sowc06/index.php>.