

GASTO PÚBLICO

Una herramienta para disminuir la inequidad

Referencias

SITUACIÓN ACTUAL

(último dato disponible)

- Mejor situación
- Por encima del promedio
- Por debajo del promedio
- Peor situación
- Información insuficiente

EVOLUCIÓN

(desde 1990 o el año más cercano)

- ➔ Avance significativo
- ➔ Avance leve
- || Estancado
- ➔ Retroceso leve
- ➔ Retroceso significativo

Tabla completa en: www.socialwatch.org/estadisticas2007

Resumen: SITUACIÓN ACTUAL (color) EVOLUCIÓN (símbolo)	PAÍSES (Valor del ICB, 0 a 100)	GASTO PÚBLICO EN SALUD (% del PBI)	GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN (% del PBI)	SERVICIOS DE DEUDA EXTERNA (% del INB)	GASTO MILITAR (% del PBI)
—	Afganistán (—)	0,7	➔		
➔	Albania (95)	3,0	➔	1,0	➔
	Alemania (99+)	8,2			1,4
—	Andorra (—)		2,6		
	Angola (—)	1,5		7,8	➔
➔	Antigua y Barbuda (—)	3,4			
➔	Arabia Saudita (95)	2,5	➔		8,2
➔	Argelia (95)	2,6		6,1	
➔	Argentina (94)	4,3	➔	6,0	
➔	Armenia (96)	1,4		2,8	
—	Aruba (—)		5,1		
	Australia (99)	6,5	➔		1,8
	Austria (99+)	7,8			0,7
➔	Azerbaiyán (91)	0,9		2,2	
	Bahamas (—)	3,4			0,7
	Bahrein (99)	2,7			4,3
	Bangladesh (57)	0,9		1,3	
	Barbados (99)	4,5		3,3	
➔	Belarús (97)	4,6		2,3	
	Bélgica (99+)	6,9	➔		1,2
➔	Belice (91)	2,7		23,0	
	Benin (73)	2,5		1,6	
—	Bermuda (—)		1,9		
➔	Bhután (69)	3,0	➔	0,8	
➔	Bolivia (80)	4,1	➔	5,9	
	Bosnia y Herzegovina (—)	4,1	➔	2,6	➔
➔	Botswana (91)	4,0	➔	0,5	➔
	Brasil (89)	4,8	➔	8,1	
	Brunei Darussalam (97)	2,6		4,4	
➔	Bulgaria (97)	4,6	➔	21,5	
➔	Burkina Faso (71)	3,3	➔	0,9	
➔	Burundi (56)	0,8		5,0	➔
	Cabo Verde (92)	3,9	➔	3,5	
➔	Camboya (59)	1,7	➔	0,5	
➔	Camerún (70)	1,5		4,9	
	Canadá (99)	6,8	➔		1,1
➔	Chad (43)	1,5	➔	1,4	➔
	Chile (99)	2,9		7,3	
	China (93)	1,8		1,2	
➔	Chipre (99+)	2,6			1,5
	Colombia (89)	6,7	➔	8,7	➔
	Comoras (72)	1,6		1,0	
	Corea, Rep. (99)	2,9	➔		2,6
—	Corea, RPD (—)	3,0			

Resumen: SITUACIÓN ACTUAL (color) EVOLUCIÓN (símbolo)	PAÍSES (Valor del ICB, 0 a 100)	GASTO PÚBLICO EN SALUD (% del PBI)		GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN (% del PBI)		SERVICIOS DE DEUDA EXTERNA (% del INB)		GASTO MILITAR (% del PBI)	
→	Costa Rica (96)	5,1		4,9	→	3,1	→		
→	Côte d'Ivoire (77)	0,9		4,6	→	3,0	→	1,6	
←	Croacia (97)	6,1	←	4,7		13,2	←	1,6	→
	Cuba (99)	5,5		9,8					
	Dinamarca (99+)	7,1		8,4	→			1,4	
→	Djibouti (78)	4,4		7,9	→	2,3		4,3	→
←	Dominica (94)	4,2		5,0	←	6,6	←		
	Ecuador (81)	2,2	→			12,0		2,4	
→	Egipto (90)	2,2				2,8	→	2,8	→
	El Salvador (80)	3,5		2,8		4,0		0,6	→
	Emiratos Árabes Unidos (98)	2,0	←	1,3				1,9	→
→	Eritrea (67)	1,8	←	5,4	→	2,1	←	19,3	→
←	Eslovaquia (—)	5,3		4,4		13,2	←	1,8	
	Eslovenia (99)	6,6		6,0	→			1,7	
	España (99+)	5,7	→	4,3				1,0	
	Estados Unidos de América (99)	6,9	→	5,9				4,1	
←	Estonia (99)	4,0		5,7	←	12,8	←	1,6	
→	Etiopía (50)	2,7		5,0	→	0,8		3,1	→
→	Fiji (99)	2,9		6,4		0,6	→	1,2	
	Filipinas (77)	1,4		3,2		9,2		0,8	
	Finlandia (99+)	5,7	→	6,5				1,2	
→	Francia (99+)	8,2	→	5,9				2,5	
→	Gabón (82)	3,1		3,9	→	1,5	→	1,4	→
	Gambia (70)	1,8		2,0	←	6,5	→	0,3	
→	Georgia (95)	1,5		2,9	→	2,9	←	3,1	←
→	Ghana (66)	2,8		5,4	→	2,7	→	0,7	
	Granada (92)	5,0	→	5,2		7,5	←		
	Grecia (99+)	4,2		4,0	→			4,5	
	Guatemala (72)	2,3				1,5	→	0,4	
	Guinea (68)	0,7		2,0		5,0		2,9	
←	Guinea Ecuatorial (59)	1,2		0,6	←	1,0	→	2,1 *	←
←	Guinea-Bissau (—)	1,3		5,2		11,3	←	3,1	←
→	Guyana (81)	4,4		8,5	→	4,4	→	0,8 *	
	Haití (—)	2,9	→			1,4		0,1 *	
→	Honduras (76)	4,0				4,8	→	0,6	
—	Hong Kong (—)			4,2	→				
→	Hungría (97)	5,7	→	5,9		22,9	←	1,3	
	India (71)	0,9		3,7		3,0		2,9	
	Indonesia (85)	1,0		0,9		6,5	→	0,9	
	Irán (91)	3,2	→	4,7		1,3		4,5	←
—	Iraq (—)	4,2	→						
→	Irlanda (99+)	5,7	→	4,5				0,6	
→	Islandia (99+)	8,3	→	8,1	→			0,0	
	Israel (99+)	6,1		7,3				7,9	→
→	Italia (99)	6,5	→	4,9	→			1,8	
	Jamaica (95)	2,8	←	4,5		10,8	→	0,7	
←	Japón (99+)	6,3		3,7	←			1,0	
	Jordania (99)	4,7		4,9	←	4,7	→	7,7	→
←	Kazajstán (95)	2,3		2,3	←	25,5	←	1,1	
→	Kenya (68)	1,8		6,7		1,3	→	1,5	
←	Kirguistán (96)	2,3		4,4	←	5,4	←	2,8	←
	Kiribati (88)	12,7	→	16,5	→				
→	Kuwait (99)	2,2		5,1				5,7	→
→	Lao, RDP (—)	0,8		2,3	→	6,6	←	2,1	→
→	Lesotho (69)	5,5	→	13,4	→	3,1		2,4	→

Resumen: SITUACIÓN ACTUAL (color) EVOLUCIÓN (símbolo)	PAÍSES (Valor del ICB, 0 a 100)	GASTO PÚBLICO EN SALUD (% del PBI)	GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN (% del PBI)	SERVICIOS DE DEUDA EXTERNA (% del INB)	GASTO MILITAR (% del PBI)
	Letonia (99)	4,0 →	5,3 →	19,8 ←	1,7
→	Libano (96)	3,2	2,6	16,5 ←	3,8 →
→	Liberia (—)	3,6 →		0,2	7,5
→	Libia (—)	2,8 →	2,7		1,9 →
←	Lituania (97)	4,9	5,2	10,3 ←	1,8
→	Luxemburgo (97)	7,2 →	3,6		0,9
—	Macao (—)		2,3		
←	Macedonia (97)	5,7	3,4 ←	4,2 ←	2,2
→	Madagascar (63)	1,8 →	3,2	1,6 →	1,4
→	Malasia (98)	2,2 →	8,0 →	7,6 →	1,9
→	Malawi (63)	9,6 →	5,8 →	4,7 →	0,7
→	Maldivas (86)	6,3 →	7,1	4,6	
→	Malí (66)	3,2 →	4,3 →	1,7	1,9
→	Malta (99+)	7,0 →	4,5		0,7
→	Marruecos (78)	1,7	6,7 →	5,3 →	4,3
←	Marshall, Islas (—)	14,7 →	11,8 ←		
	Mauricio (99)	2,4	4,5	4,5 →	0,2
→	Mauritania (75)	2,0	2,3 ←	3,5 →	1,0 →
→	México (94)	3,0 →	5,8 →	5,8	0,4
→	Micronesia (—)	6,5 →	7,3		
	Moldova (96)	4,2 →	4,3	7,6 ←	0,3
—	Mónaco (—)	7,5 →	4,4		
←	Mongolia (96)	4,0 ←	5,3 ←	2,5 →	1,7 →
	Mozambique (61)	2,7 ←	3,7 →	1,5 →	1,4 →
→	Myanmar (73)	0,3	1,3 →		1,3 →
	Namibia (86)	4,7	6,9		3,1 →
	Nepal (55)	1,5	3,4 →	1,6	2,0
	Nicaragua (74)	3,9	3,1	3,6 ←	0,7 →
	Níger (55)	2,2	2,3	1,1 →	1,1
	Nigeria (63)	1,4		10,2 →	0,9
	Noruega (99+)	8,1 →	7,7		1,6
	Nueva Zelandia (99+)	6,5 →	6,8		1,0
	Omán (97)	2,4	3,6	4,3	12,2 →
	Países Bajos (99+)	5,7 →	5,3		1,6
→	Pakistán (60)	0,4	2,3	2,3 →	3,4 →
→	Palau (—)	8,8	10,3 →		
←	Panamá (91)	5,2	3,8	14,5 ←	1,0 *
→	Papua Nueva Guinea (73)	3,0		9,6 →	0,5 →
	Paraguay (85)	2,6 ←	4,3 →	6,7	0,8
←	Perú (86)	1,9 ←	2,4	7,5 ←	1,2
→	Polonia (99+)	4,3 →	5,6	11,6 ←	1,8
→	Portugal (99+)	7,0 →	5,9 →		2,1
←	Qatar (97)	1,8	1,6 ←		
	Reino Unido (99)	7,0 →	5,5		2,6
	República Centroafricana (—)	1,5	1,9	0,4 →	1,1
→	República Checa (99)	6,5 →	4,5 →	5,0	1,8
	República Dominicana (85)	1,9	1,8	3,2	0,6
	Rumania (96)	3,4	3,6	7,1 ←	2,1 →
	Rusia, Fed. (—)	3,7	3,7	5,6 ←	3,7 →
→	Rwanda (51)	4,3 →	3,8 →	1,1	2,2 →
	Salomón, Islas (—)	5,6 →	3,3	4,7	
←	Samoa (97)	4,1 ←	4,5 ←	5,9 ←	
	San Cristóbal y Nevis (—)	3,3	9,3 →	12,2 ←	
—	San Marino (—)	5,8 ←			

Resumen: SITUACIÓN ACTUAL (color) EVOLUCIÓN (símbolo)	PAÍSES (Valor del ICB, 0 a 100)	GASTO PÚBLICO EN SALUD (% del PBI)	GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN (% del PBI)	SERVICIOS DE DEUDA EXTERNA (% del INB)	GASTO MILITAR (% del PBI)				
	San Vicente y Granadinas (—)	3,9		8,2	→	6,0	←		
←	Santa Lucía (96)	3,3		5,8	←	4,2	←		
	Santo Tomé y Príncipe (78)	9,9	→			14,4	←		
→	Senegal (72)	2,4	→	5,4	→	2,4	→	1,5	
	Seychelles (—)	4,6	→	5,4		8,4	←	1,8	→
	Sierra Leona (—)	1,9		3,8	←	2,1	→	1,1	
	Singapur (—)	1,3		3,7				4,7	
→	Siria (87)	2,2				0,8	→	6,2	
—	Somalia (—)	1,2							
	Sri Lanka (—)	2,0		3,1		1,9	→	2,7	
	Sudáfrica (87)	3,5		5,4		2,0		1,4	→
	Sudán (81)	1,5	→			1,5		2,3	
	Suecia (99+)	7,7	→	7,5				1,6	
	Suiza (99+)	6,7	→	6,1				1,0	
—	Suriname (85)	3,6							
→	Swazilandia (77)	4,0	→	6,2		1,5	→	1,7	
→	Tailandia (—)	2,3		4,2		11,3	←	1,1	
	Tanzania (70)	1,7		2,2		1,1	→	1,1	
←	Tayikistán (86)	1,0		3,5	←	3,5	←	2,2	←
—	Timor-Leste (—)	8,8	→						
	Togo (70)	1,1		2,6	←	0,8	→	1,5	→
→	Tonga (94)	5,0		4,8	←	1,5			
→	Trinidad y Tabago (98)	1,4		4,2		2,8	→	0,5 *	
→	Túnez (95)	2,8		8,1	→	7,6	→	1,5	
←	Turkmenistán (—)	3,3				4,1	←	2,9 *	←
→	Turquía (92)	5,2	→	4,0	→	11,6	←	3,2	←
←	Ucrania (97)	3,7	→	6,4		7,2	←	2,4	←
→	Uganda (63)	2,5	→	5,2	→	2,0		2,5	
	Uruguay (95)	3,6		2,2		13,7	←	1,4	→
	Uzbekistán (—)	2,4				5,7	←	0,5	→
→	Vanuatu (85)	3,1		9,6	→	0,7			
	Venezuela (94)	2,0	←			4,0	→	1,1	
→	Viet Nam (90)	1,5				1,9		2,6 *	→
	Yemen (64)	1,9		9,6	←	1,6	→	5,6	→
→	Zambia (75)	3,4	→	2,0		3,5	→	0,6	
←	Zimbabue (76)	3,5		4,6	←	7,0		3,4	

Nota: (*) El dato corresponde a un año o período diferente al consignado en la definición del indicador.

Fuente: Sitio World Development Indicators 2007, Banco Mundial (www.worldbank.org).

Por información más detallada sobre los años de referencia de los datos ver tablas completas en: www.socialwatch.org/estadisticas2007

DEFINICIÓN DE LOS INDICADORES:

Gasto público en salud (% del PBI): Gasto en salud corriente y de capital imputable a los presupuestos gubernamentales (gobiernos centrales y locales), préstamos y subvenciones externas (incluyendo donaciones de organismos internacionales y organizaciones no gubernamentales) y a fondos de seguros de enfermedad, de carácter social u obligatorio, como porcentaje del producto bruto interno (PBI).
Último dato disponible: 2001-2005; evolución desde 2000.

Gasto público en educación (% del PBI): Gasto público asignado a la educación pública más subsidios a la educación privada a nivel de enseñanza primaria, secundaria y terciaria, como porcentaje del producto bruto interno (PBI).
Último dato disponible: 2001-2005; evolución desde 1991.

Servicio de deuda externa (% del INB): Suma de los principales repagos y de los intereses pagados en moneda extranjera, bienes o servicios de deuda de largo plazo, intereses pagados de deuda de corto plazo y repagos al FMI, expresada como porcentaje de ingreso nacional bruto (INB).
Último dato disponible: 2001-2005; evolución desde 1990.

Gasto militar (% del PBI): (Basado en la definición de la OTAN). Gastos corrientes y de capital en fuerzas armadas, incluyendo fuerzas de paz, ministerios de defensa y otros organismos gubernamentales vinculados a proyectos de defensa, fuerzas paramilitares cuando son entrenadas y equipadas para operaciones militares y actividades militares espaciales. Incluye el gasto en personal militar y civil, fondos de retiro y servicios sociales para el personal, operación y mantenimiento, investigación y desarrollo militar, ayuda militar (en el gasto militar del país donante). Excluye la defensa civil y el gasto corriente ocasionado por actividades militares anteriores, así como beneficios para veteranos, desmovilización, conversión y destrucción de armas. Expresado como porcentaje del producto bruto interno (PBI).
Último dato disponible: 2000-2005; evolución desde 1990.

GASTO PÚBLICO

Una herramienta para disminuir la inequidad

Las prioridades de los gobiernos pueden ser vistas no sólo a través de sus declaraciones y expresiones de intención, sino también de manera eficiente a través del análisis de la cantidad de recursos asignados a los diferentes sectores que conforman el presupuesto nacional. Los países deben responder a numerosos compromisos asumidos en las diversas instancias internacionales, como la Cumbre del Milenio y cumbres sociales anteriores. Las acciones para lograr mejoras en salud y educación según lo pactado en dichos compromisos deben estar respaldadas por asignaciones significativas en los presupuestos nacionales.

De hecho, al firmar el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, los gobiernos se comprometen entre otras cosas a destinar la mayor cantidad posible de recursos para garantizar que los y las ciudadanas ejerzan libremente todos los derechos que les corresponden. La asignación progresiva de recursos a las áreas de desarrollo social como la educación y la salud son hechos ponderables hacia la consecución de los compromisos asumidos. El porcentaje del presupuesto asignado al pago de la deuda externa y sus intereses, así como el mantenimiento de altos gastos de defensa, suelen limitar la cantidad de recursos que los gobiernos dedican a programas sociales.

Por ese motivo el gasto público es un aspecto fundamental en el análisis del desarrollo social de los países. Las decisiones acerca de dónde ubicar los recursos afectan a toda la sociedad pero inciden directamente en la vida de los más pobres, que dependen directamente de los servicios públicos y suelen ser los más perjudicados cuando hay recortes presupuestarios. El gasto público es una herramienta para incrementar o disminuir la inequidad, y sus consecuencias redistributivas pueden ser de alto impacto.

En los últimos años el seguimiento de los compromisos y metas asumidos por los países ha empezado a estar acompañado de diferentes propuestas de análisis de presupuesto, llevadas adelante sobre todo por organizaciones de la sociedad civil. En cada contexto nacional resulta muy interesante comparar el presupuesto destinado al desarrollo social en relación a otros gastos, así como su evolución en función de las metas a alcanzar para el cumplimiento pleno de los derechos de la población.

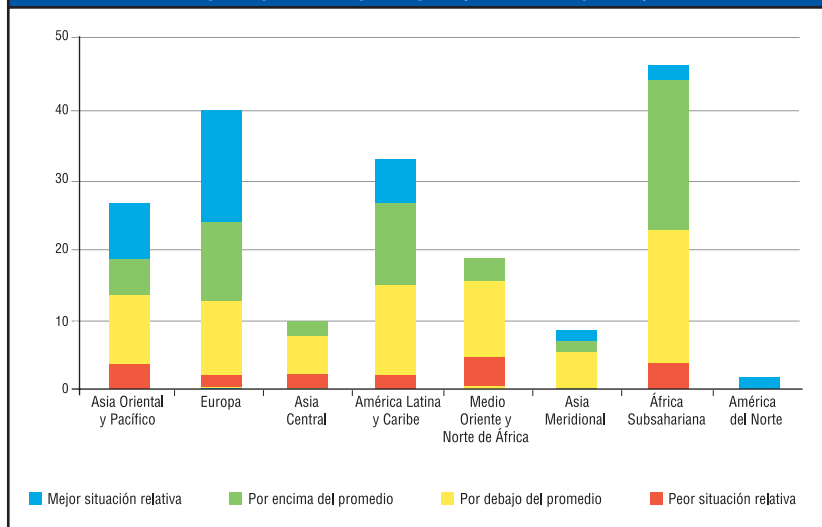
Las diferencias más grandes entre los países en peor y mejor situación emergen en el gasto dedicado a la salud: los países en peor situación dedican en promedio sólo 1,8% de su PBI, frente a 6,7% en los países de mayor asignación.

Los recursos destinados al pago de deuda son otro aspecto central que ha comprometido el desarrollo: los peores promedios llegan a 8,3%, casi tres veces más de lo que dedican promedialmente los países en mejor situación al pago de deuda. Los países en peor situación en términos de gasto público gastan casi cinco veces más en pagos de

Promedios por indicador de los países en peor y mejor situación relativa en gasto público

		Gasto público en salud (% del PBI)	Gasto público en educación (% del PBI)	Servicio de deuda externa (% del INB)	Gasto militar (% del PBI)
Peor situación relativa	Promedio	1,8	3,0	8,3	3,6
	Cantidad de países	13	13	8	12
Mejor situación relativa	Promedio	6,7	7,1	2,9	1,1
	Cantidad de países	33	29	11	25
Total	Promedio	3,8	4,9	5,4	2,2
	Cantidad de países	178	160	132	155

Situación actual en gasto público según región (cantidad de países)



Situación actual según evolución en gasto público (cantidad de países)

	←	↩		→	➡	Total
Peor situación relativa	1	1	6	5	0	13
Debajo del promedio	0	16	35	25	0	76
Encima del promedio	0	4	23	27	1	55
Mejor situación relativa	0	2	16	13	1	32
Total	1	23	80	70	2	176

deuda que en atender las necesidades de salud de su población.

Asumiendo una mirada geográfica se puede ver que los países con menor asignación de recursos al desarrollo social no se concentran en una región en particular, como puede ser el caso de otros indicadores sociales. Más allá de esa particularidad, puede notarse que Europa tiene una importante proporción de sus países en la mejor posición relativa, mientras que en Medio Oriente y Norte de África, así como en Asia Central no hay ningún país en esa situación. La situación de Asia Meridional es una de las más desfavorecidas, con la mayoría de sus países por debajo del promedio mundial, a excepción de Maldivas, cuyas asignaciones presupuestales lo ubican en el grupo de los países en mejor situación.

Considerando que la distribución del gasto público tiene efectos que se arrastran en el tiempo,

la evolución reciente de estos indicadores muestra una realidad preocupante. Menos de la mitad de los países ha mostrado una evolución positiva de su estructura de gastos (72 en un total de 176). Sólo dos países avanzaron significativamente (Botswana y Malawi), mientras que 24 retrocedieron. El que más ha retrocedido es Guinea-Bissau, ubicado en la peor situación relativa. ■